МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
АГЕНЦИЯ ЗА ДЪРЖАВНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ

ОБЩИНА ВРАЦА
3000-ВРАЦА
Регистрационен индекс и дата
2400-611
040416

Д О К Л А Д

№ ДИ4 ВР - 7 от 29.03.2016 г.

ЗА ИЗВЪРШЕНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ НА ОБЩИНА ВРАЦА УЛ „СТЕФАНАКИ САВОВ“ № 6

София – 1040
ул. „Леге“ №2
Тел. 02/ 9859 51 01
Факс: 02/ 981 50 42
www.adfi.minfin.bg
adfi@adfi.minfin.bg

I. ВЪВЕДЕНИЕ

В изпълнение на Заповед № ФК-10-189 от 09.02.2016 г., изменена със Заповед № ФК-10-300 от 01.03.2016 г., Заповед № ФК-10-364 от 15.03.2016 г. и Заповед № ФК-10-385 от 21.03.2016 г. на директора на Агенцията за държавна финансова инспекция,

- старши финансов инспектор от отдел Четвърти на дирекция „Извънпланова инспекционна дейност“ на Агенцията за държавна финансова инспекция, извърших финансова инспекция на Община Враца.

Финансовата инспекция е възложена на основание чл. 10, ал. 1, т. 3 и чл. 5, ал. 1, т. 1 от Закона за държавната финансова инспекция, и решение № ИИД4/12.01.2016 г. на постоянната комисия по чл. 5, ал. 1 от ППЗДФИ.

Община Враца попада в обхвата на държавната финансова инспекция на основание чл. 4, т. 1 от Закона за държавната финансова инспекция.

Съгласно чл. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, общината е основната административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление, а съгласно чл. 14 от същия закон тя е юридическо лице и има право на собственост и самостоятелен общински бюджет.

По силата на чл. 19, ал. 3, т. 2 от Закона за администрацията, териториални органи на изпълнителната власт са кметовете на общини, на райони и на кметства и кметските наместници. Кметът на община като териториален орган на изпълнителна власт има административна правосубектност.

Съгласно чл. 139, ал. 1 от Конституцията на Република България, кметът е орган на изпълнителната власт в общината. В своята дейност, кметът се ръководи от закона, актовете на общинския съвет и решенията на населението. В чл. 44, ал. 1 от ЗМСМА, изчерпателно са изброени правомощията на кмета и изрично е посочено, че той ръководи цялата изпълнителна дейност на общината и организира изпълнението на общинския бюджет.

На основание чл. 7, т. 1 от Закона за обществените поръчки кметът на общината е възложител на обществени поръчки, като съгласно чл. 8, ал. 2 от същия закон организира провеждането на обществените поръчки и сключва договорите, в резултат на осъществяването им.

Община Враца е с адрес на управление: гр. Враца 3000, ул. „Стефанаки Савов“ № 6.

Кмет на Община Враца за периода от 31.10.2011 г. до 10.11.2015 г. е инж. Николай Георгиев Иванов, а от 13.11.2015 г. до настоящия момент е Калин Ангелов Каменов.

Предметният обхват на държавната финансова инспекция е със следната задача:

Проверки на действията по възлагане на обществена поръчка като открита процедура по реда на Закона за обществените поръчки с предмет: „Доставка на две туристически атракционни влакчета по проект BG161PO001/3.1-03/2010/013 „Развитие на устойчив туризъм в община Враца, „Леденика – туризъм без сезони“ финансиран по Оперативна програма Регионално развитие 2007-2013 г. представляващ неразделна част от Договор за безвъзмездна помощ BG161PO001/3.1-03/2010/013 от 23.11.2011 година.

Финансовата инспекция се извърши за 31 работни дни, като започна на 15.02.2016 г. и приключи на 29.03.2016 година.

Направените констатации обхващат задачата, поставена в заповедта за възлагане и отразяват обективно установените факти и обстоятелства.

II. КОНСТАТАЦИИ

1. Проверки на действията по възлагане на обществена поръчка като открита процедура по реда на Закона за обществените поръчки с предмет: „Доставка на две туристически атракционни влакчета по проект BG161PO001/3.1-03/2010/013 „Развитие на устойчив туризъм в община Враца, „Леденика-туризъм без сезони“ финансиран по Оперативна програма Регионално развитие 2007 – 2013 г. представляващ неразделна част от Договор за безвъзмездна помощ BG161PO001/3.1-03/2010/013 от 23.11.2011 година“.

Със Заповед № 236 от 17.02.2010 г. на кмета на Община Враца – Костадин Шахов е определен екип за подготовка на проектно предложение по Оперативна програма „Регионално развитие“, Приоритетна ос 3 „Устойчиво развитие на туризма“, схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG161PO001/3.1-02/2009 „Подкрепа за развитието на туристически атракции“.

Екипът за подготовка на проектното предложение е от служители на Община Враца и включва:

1. Ръководител – Ани Василева – зам. кмет „Финанси, бюджет и икономическо развитие;
2. Заместник ръководител – инж. Петя Аврамова – зам. кмет „Строителство, техническа инфраструктура и устройство на територията“;
3. арх. Данаил Дилков – главен архитект;
4. инж. Виолета Божинова – Директор „Развитие на туризъм, спорт и оперативни програми“;
5. инж. Иво Иванов – Директор дирекция „Устройство на територията, строителство и екология“;
6. Силвия Ганева – началник отдел „Оперативни програми“;
7. Нина Дакева – Директор „Общинска собственост“;
8. Ирина Иванова – юрист.

На 25.05.2010 г. между главния архитект на Община Враца Данаил Дилков и проектанта на обект „Развлекателен парк „Леденика“ – Туризъм без сезони“ „Дезарх“ ЕООД, гр. София, с управител арх. Даниела Георгиева Генова е съставен Протокол за предаване и приемане на Работен проект по части: 1. Архитектура, 2. Конструкции, 3. ВиК, 4. Електро, 5. ОиВ, 6. Геодезия, 7. Паркоустройство и благоустройство и 8. План безопасност и здраве. Към работния проект, от проектанта са изготвени и приложени съответните количествени сметки по описаните части от проекта.

Въз основа на изготвения работен проект от „Дезарх“ ЕООД, гр. София, Община Враца, представлявана от кмета Костадин Никифоров Шахов кандидатства по схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG161PO001/3.1-03/2010 „Подкрепа за развитието на природни, културни и исторически атракции” пред Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Управляващ орган на Оперативна програма „Регионално развитие“, Главна дирекция „Програмиране на регионалното развитие” по Приоритетна ос 3: „Устойчиво развитие на туризма”, Операция 3.1: „Подобряване на туристическите атракции и свързаната с тях инфраструктура” с наименование на проекта „Развитие на устойчив туризъм в Община Враца, Леденика – туризъм без сезони“. Проектното предложение е заведено с входящ номер: BG161PO001/3.1.03-0051 от 15.03.2011 година.

В приложение Б1 – Количествено стойностна сметка от основните документи, приложения към Апликационния формуляр за кандидатстване са посочени всички видове и количества строително-монтажни работи, предвидени в количествените сметки от Работния проект на „Дезарх“ ЕООД, гр. София.

В т. 4.6 от формуляра за кандидатстване за финансирането на проекта, Дейност 2 **„Провеждане на тръжни процедури за възлагане на строително-ремонтни работи,**

доставки и услуги“ е предвидено провеждането на две обществени поръчки за създаването на „Развлекателния парк – Леденика“. Едната процедура е за СМР дейности, описани в КСС – приложение Б1. Втората процедура е за доставка и монтаж на оборудване, описано в Техническата спецификация – Приложение Б2. Тя е свързана със специфично за обекта оборудване, което трябва да бъде избрано съгласно спецификациите и монтирано от специализиран персонал.

В т. 4.6 от формуляра за кандидатстване за финансирането на проекта, Дейност 3 **„Създаване на тематичен Развлекателен парк „Леденика“** е предвидено Развлекателен парк „Леденика“ да представлява основната атракция на проекта и основен обект на интервенция. Същият да бъде създаден около и в пещера „Леденика“ и да бъде композиран от отделни тематични и атрактивни модули с други атракции, чрез:

- Изграждане на атрактивен входен модул „Ледениче“ (Светломразец);
- Дизайн и експониране (композиране) на подземен атракцион в пещера „Леденика“;
- Изграждане на образователен/интерпретативен модул „Прилепа“;
- Изграждане на анимационен модул „Приказна алея“ с амфитеатър;
- Изграждане на спортно-развлекателен модул „Мама, татко и ние“;
- **Атракционен модул „Влакчето“**, като за нуждите на атракцията е предвидено да бъдат доставени две влакчета, които да осигуряват връзката между Туристическия информационен център „Натура 2000“, намиращ се на изхода на гр. Враца, по пътя за пещера „Леденика“ до входа на парка „Леденика“.
- Изграждане на допълнителна техническа дребномащабна инфраструктура.

В т. 4.6 от формуляра за кандидатстване за финансирането на проекта, Дейност 4 **„Изграждане на съпътстваща туристическа инфраструктура – екопътеки“** е предвидено изграждането на туристически маршрут „Горно Озирово – Леденика“ и осигурена връзка за посетители от община Вършец, както и туристически маршрут „Враца – Леденика“ и осигурена връзка за посетители от и за Враца.

Въз основа на така изготвеното проектно предложение, на 23.11.2011 г., между Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Управляващ орган на Оперативна програма „Регионално развитие“ (ОПРР) –Главна дирекция „Програмиране на регионалното развитие“, представлявано от Деница Пламенова Николова – Ръководител на Управляващия орган на ОПРР, наричано ДОГОВАРЯЩ ОРГАН и Община Враца, представлявана от Николай Георгиев Иванов – кмет, наричан БЕНЕФИЦИЕНТ е подписан Договор за безвъзмездна финансова помощ по ОПРР (2007-2013) № BG161PO001/3.1-03/2010/013 за изпълнение на **проект: „Развитие на устойчив туризъм в Община Враца. Леденика – туризъм без сезони“** въз основа на одобрено от ДОГОВАРЯЩИЯ ОРГАН проектно предложение.

Общата стойност на допустимите разходи по проекта, финансиран по договора е **5 282 853,64 лв.**, разпределени както следва:

Сума в лева	Източници на финансиране	
5 046 181,80	95,52 % от общите допустими разходи по проекта е размера на безвъзмездната финансова помощ (БФП) към БЕНЕФИЦИЕНТА, от които:	
	4 289 254,53 лв., или 85% от БФП по ОПРР по проекта, което е съфинансиране от ЕФРР	756 927,27 лв. или 15% от БФП по ОПРР по проекта, което е съфинансиране от държавния бюджет
236 671,84	4,48% от общата стойност на допустимите разходи по проекта, представляващи допълнителен собствен принос	
5 282 853,64	(100%) Общ размер на проекта	

Сумата от 236 671,84 лв., представляващи допълнителен собствен принос (съфинансиране) – 4,48% от общата стойност на допустимите разходи по проекта са заложени в Бюджета на Община Враца за 2012 г., Приложение № 5 „2012 Проектите на Община Враца. План“.

Неразделна част от Договора за безвъзмездна финансова помощ е и Приложение Б1 – Количествено стойностна сметка, в която видовете и количества строително-монтажни работи съответстват на тези СМР, посочени в Приложение Б1 от документите, приложения към Апликационния формуляр за кандидатстване, т.е съответстват също и на всички видове и количества строително-монтажни работи, предвидени в количествените сметки от Работния проект на „Дезарх“ ЕООД, гр. София.

Със Заповед № 1333 от 08.12.2011 г. на кмета на Община Враца, във връзка необходимостта от избор на екип за управление по договора за безвъзмездна финансова помощ № BG161PO001/3.1-03/2010/013 „Развитие на устойчив туризъм в Община Враца. Леденика – туризъм без сезони“ за ръководител на проекта е определена Красимира Димитрова Георгиева – заместник кмет на Община Враца.

В приложение А – Формуляр за кандидатстване, в т. 4.6 е посочено, че Атракционен модул „Влакчето“ *„Ще представлява атрактивно влакче теглено от локомотив. За нуждите на атракцията ще бъдат доставени две влакчета. Те ще осигуряват връзката между Туристическия информационен център „Натура 2000“, намиращ се на изхода на гр. Враца по път за пещера „Леденика“ до входа на парка „Леденика“.*

В приложение Б3 към Апликационната форма „Технически спецификации за доставка“, раздел 3 „Изграждане на атракционен модул влакчето“ е посочено:

Позиция	Вид на актива (доставката)	Технически параметри, характеристики на доставката	Единица мярка	Коли чество	Единична цена (лева)	Обща цена (лева)
3.1	Доставка на комплект туристическо влакче	Туристическо влакче, с по 2 вагона всеки – капацитет мин. 16 възрастни или 20 деца. Туристическо влакче включващо 1 локомотив с двигател + 2 бр. вагони. Локомотив: мин. размер дължина – 3650 мм, ширина – 1750 мм, височина – 2300 мм, оборудван с една седалка за водача и отварящи се малки врати. Двигател: 4x4 Вагон: мин. размер дължина – 4300 мм, ширина – 1500 мм, височина – 2000 мм, капацитет мин. 16 възрастни или 20 деца. Включени рекламни надписи от страна на вагоните и/или локомотива.	Бр.	2.00	260 000,00	520 000,00
3.1.1	Локомотив	Eco Diesel. 4x4 46 HP работен обем 2200 см^3 Шаси: фасонирана стомана с окачване на 4-те самостоятелни колела, диаметър на завиване 9 м, хидравличен волан. Спирачки: Пневматични дискови, върху 4-те колела, серво и ръчна спирачка. Трансмисия: Хидростатична/механична 4 WD; максимална скорост 25 км/ч; изкачващ наклон 10 %. Каросерия: Подсилен стъкломат лаково оцветен снабден с 1 седалка. Размери: дължина – 3650 мм, ширина – 1750 мм, височина – 2300 мм (2 броя).				
3.1.2	Вагон	Шаси: Фасонирана, подсилена и поцинкована стомана, с амортизатори на 4-те самостоятелно завиващи колела. Под от бадемовидна графирана, алуминиева ламарина със седалки и облегалки, стени от подсилен стъкломат с лаково боядисване в 3 цвята. Покрив със заоблени ръбове. Врати от стъкломат отстрани на вагон. Спирачки: Пневматични дискови, върху 4те колела, серво и ръчна спирачка. Размери: дължина – 4300 мм, ширина – 1500 мм, височина – 2000 мм. Капацитет: 18 възрастни или 24 деца. Аксесоари: Светлини във вагона и Тонколони (4 бр.).				

За реализацията на проекта, в т.ч. и доставката на двете туристически атракционни влакчета, Общинският съвет – Враца е взел решения за поемане на дълг по реда на Закона за общинския дълг чрез „ФЛАГ“ ЕАД (Решение № 384 от 22.03.2013 г., Решение № 385 от 22.03.2013 г. и Решение № 704 от 26.03.2014 г.).

Въз основа на сключения договор за безвъзмездна финансова помощ по ОПРР (2007-2013) № BG161PO001/3.1-03/2010/013 за изпълнение на проект: „Развитие на

устойчив туризъм в Община Враца. Леденика – туризъм без сезони“, с Решение № 640 от 29.04.2013 г. инж. Николай Георгиев Иванов – кмет на община Враца е открил процедура за възлагане на обществена поръчка, с предмет: „Доставка на две туристически атракционни влакчета по проект BG161PO001/3.1-03/2010/013 „Развитие на устойчив туризъм в община Враца, Леденика – туризъм без сезони“.

Решението е взето в изпълнение на чл. 16, ал. 8 на ЗОП и съдържа определената информация в чл. 11, ал. 2 на същия закон.

На основание чл. 25, ал. 1 от ЗОП, с решението са одобрени обявлението и документацията за участие в обществената поръчка.

Обявлението за обществена поръчка съдържа информацията определена в чл. 25, ал. 2 на ЗОП.

Видът на процедурата е открита процедура по реда на ЗОП.

В краткото описание на поръчката е посочено:

„Минималните изисквания за техническите характеристики на локомотивите са: Двигател VM 3000 C.C. Diesel, притежаващ Европейски стандарт за емисии - минимум EURO 4, с 81 HP. Шаси: Шасито да е носеща структура, горещо поцинкована фасонирана стомана. Окачването да бъде на ресьори със „shock absorber“ за предната и задната ос. Спирачки: Спирачна система – хидравлична с дискове. За задната ос спирачките да са снабдени с автоматичен коректор за спиране. Ръчна спирачка: действа върху задните гуми на локомотива и върху всичките 4 спирачки на пътническият вагон. Върху локомотива да има инсталиран и хидравличен /пневматичен конвертор за контрол на спирачките на вагона. Спирачките да са ратифицирани според нормативите за сигурност на Р България. Трансмисия: Скоростна кутия механична със 5 скорости + задна; Тракция на 2 движещи колела-задни. Хидравличен волан. Максимална скорост 25 км/ч. Каросерия: от подсилено, висококачествено, фибростъкло, лаково оцветено и декорирано. Дебелината му да е 5мм., което позволява максимална устойчивост на всяка кондиция на пътя. Вътрешно обтягане със стоманени тръби с вариращо сечение с дебелина от 3мм., монтирани по дължината на вътрешният профил на каросерията с цел да подсили здравината. Рамката да е фиксирана за механиката, чрез супорти от противовибрационен и обезшумяващ материал. Локомотива да има колела 16” с гуми 175/75. Кабината да е снабдена със 1 бр. седалка за централно управление, осветление и светещ буркан на покрива. Размер: Дължина 3625 тт. Ширина 1760 тт. Височина 2515 тт. Минималните изисквания за техническите характеристики на вагоните са: Шаси: От фасонирана подсилена и поцинкована стомана, съставена от стоманени греди с размер 120х60, с дебелина 4 мм. Шасито служи за здрава база върху която са монтирани останалите компоненти на вагона: странични панели, врати, седалки и покрив със заоблени ръбове. Подът да е от бадемовидна алуминиева ламарина. Всички елементи да са от висококачествено, фибростъкло, лаково оцветено и декорирано, с дебелина 5мм. Вагонът да е подсилен от вътрешна рама за по-голяма устойчивост и абсорбиране на вибрациите. Завиваща система да позволява на всичките вагони точно да следват трасето на локомотива и да улеснят управлението. Диаметър на завиване 9м. Спирачки: Висококачествената спирачна система съставена от 4 спирачки на барабан. Спирачките да са ратифицирани според нормативите на Р България. Да има 4-ри пневматични ресьора. Колелата да са 14” . Вагонът да е снабден със светлина и бутон за сигнализиране за аварийно спиране. Вагонът да е снабден с прозрачни подвижни пана от PVC прозрачно фолио за предпазване от вятър и дъжд Капацитет за 1 вагон: До 20 възрастни. Размер: Дължина 4000тт Ширина 1800тт Височина 2210тт Боядисване: отговарящ на изискванията за информираност и публичност на Оперативна програма „Регионално развитие” 2007-2013. Участниците трябва да представят минимум три варианта за боядисване на локомотива и вагоните.“.

Поръчката не включва обособени позиции.

Общото количество или обем на поръчката, посочени в обявлението са: локомотив – 2 бр. и вагони – 4 броя.

Прогнозната стойност на поръчката, без включен ДДС е 520 000 лева.

Продължителността на поръчката е 5 месеца.

Гаранцията за участие посочена в обявлението е 5 000 лв., а гаранцията за изпълнение на договора е 3 % от стойността на поръчката, което е в съответствие с изискванията на чл. 59, ал. 2 и 3 на ЗОП.

Минималните изисквания за икономически и финансови възможности на участниците са да имат оборот от доставки на туристически атракционни влакчета за последните три години (2010-2012 г.), в зависимост от датата, на която участникът е учреден или е започнал дейността си, в размер на 500 000 лева.

В раздел III.2.3 „Технически възможности" от обявлението за обществената поръчка като минимално изискване е заложено участниците да притежават сертификат по стандарт ISO 9001:2008 за система на управление на качеството с обхват „търговия, доставка на атракционни туристически влакчета", като възложителят ще приеме еквивалентни сертификати, издадени от органи, упълномощени в други държави членки, както и други доказателства за еквивалентни мерки за осигуряване на качеството, както и да са изпълнили поне един договор за доставка на туристическо атракционно влакче с технически параметри еквивалентни на заложените в настоящата обществената поръчка за последните 3 (три) години, считано до крайния срок за подаване на офертата.

Посочените в обявлението минимални изисквания към участниците са в съответствие с чл. 25, ал. 5 на ЗОП.

Като критерии за възлагане на обществената поръчка е определен „Икономически най-изгодна оферта" с оглед на следните показатели:

Показател: А: Финансов показател (предлагана цена) – тежест: 60 %;

Показател: Б: Технически показател – тежест: 40 %;

Показател: Б.1.Срок за изпълнение на поръчката – тежест: 6;

Показател: Б.2. Гаранционен срок – тежест: 4.

В обявлението са определени сроковете за получаване на искания за документи или за достъп до документи до 16:00 часа на 29.05.2013 година.

Определеният срок за получаване на оферти или на заявления за участие до 16:00 часа на 08.06.2013 г. е в съответствие с чл. 64, ал. 1 и 3 на ЗОП.

Датата, часа и мястото на отваряне на офертата са: 10.06.2013 г., 16:30 часа, в заседателна зала на Община Враца, ет. 2.

Решение № 640 от 29.04.2013 г. и обявление за обществена поръчка са изпратени на същата дата по електронен път до АОП за вписване в Регистъра на обществените поръчки, в изпълнение на чл. 5, ал. 1, т. 1, буква „а" и т. 4 и в срока по чл. 7, ал. 1, т. 1 от ППЗОП. В РОП решението за откриване на процедурата и обявлението за обществена поръчка са вписани на 29.04.2013 г. с уникални идентификационни кодове съответно 539436 и 539437.

Изхождайки от прогнозната стойност на обществената поръчка, обявлението е публикувано и в ОВ на ЕС под номер 2013/S 085-144036 от 02.05.2013 г., в съответствие с изискванията на чл. 45а, ал. 1, т. 3 на ЗОП.

Документацията за участие в обществената поръчка съдържа определената в чл. 28, ал. 1 на ЗОП информация и образците на документи, които кандидатите следва да подадат.

В Раздел II Техническа спецификация, Част II. Обхват на дейностите на документацията за участие е посочено, че:

„В изпълнение на проекта ще бъдат доставени две туристически атракционни влакчета. ***Те ще осигурява връзката между Туристическия информационен център „Натура 2000", намиращ се на изхода на гр. Враца, по пътя за пещера „Леденика" до входа на парка „Леденика".*** *Това е една форма за атрактивен достъп до пещерата и*

алтернатива за туристи, които не искат да ходят пеш, особено за децата. От друга страна, тези влакчета ще осигурят възможност за достъп до пещерата и парка за малки индивидуални групи. В момента, единствения начин за местното население и гостите на Враца е с личните МПС, тъй като не се поддържа редовна автобусна линия от транспортните оператори. Организираните посещения от страната и чужбина са с МПС, според големината на групата – автобуси и микробуси.

В рамките на договора изпълнителя трябва да извърши:

1. Доставка на туристическите влакчета;

2. Регистрация/Сертификат удостоверяващ, че влакчето е средство за транспорт на хора по обособени маршрути;

3. Гаранционно обслужване на доставеното оборудване.".

Както бе посочено по-горе критерият за оценка е икономически най-изгодната оферта и съгласно чл. 28, ал. 1, т. 7 на ЗОП документацията съдържа показателите, относителната им тежест и методиката за определяне на комплексната оценка на офертата и е в съответствие с изискването на чл. 28, ал. 2 на ЗОП.

На основание чл. 34, ал. 1 на ЗОП, със Заповед № 819 от 10.06.2013 г. инж. Красимира Георгиева, изпълняваща длъжността кмет на община Враца съгласно заповед за заместване № 793 от 03.06.2013 г. е назначила петчленна комисия, в т.ч. двама резервни членове, от които един юрист, със задача да отвори, разгледа и направи оценка на подадените оферти за участие в процедурата за възлагане на обществената поръчка.

Съгласно чл. 34, ал. 2 на ЗОП, в състава на комисията се включва задължително един правоспособен юрист, а останалите членове са лица, притежаващи необходимата професионална квалификация и практически опит в съответствие с предмета и сложността на поръчката. В състава на комисията по заповед № 819 от 10.06.2013 г. е включен правоспособен юрист. От останалите нейни членове само инж. Розалина Георгиева притежава необходимата професионална квалификация и практически опит в съответствие с предмета и сложността на поръчката – доставка на две туристически атракционни влакчета, с което не е спазено второто императивно условие на чл. 34, ал. 2 на ЗОП.

Възложителят е определил комисията да започне работа на 10.06.2013 г., в 16:30 ч., и е определен срок за изпълнение на работата до 10.07.2013 година.

Първото заседание на комисията е проведено на 10.06.2013 г., от 16:30 часа. След извършения преглед на представените от участниците документи в плик № 1 и обстоен анализ на представените доказателства за икономическото и финансово състояние на участниците и за техните икономически възможности резултатите са документирани в съставения протокол № 1, приключен на 18.06.2013 година.

В протокол № 1 от 18.06.2013 г. е документирано, че в определения в обявлението и документацията за участие в обществената поръчка срок – до 16:30 ч. на 10.06.2013 г. са постъпили три предложения за участие в поръчката, както следва:

- Пореден № 472 от 10.06.2013 г. – 10:00 ч. подадено от „КЕЙБЪЛ ТЕХ" ООД, гр. Варна;
- Пореден № 473 от 10.06.2013 г. – 13:27 ч. подадено от „ДЪ ПОЙНТ ИНТЕРНЕШЪНЪЛ" ООД, гр.Търговище
- Пореден № 474 от 10.06.2013 г. – 15:28 ч. подаден от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД, гр.Варна.

Комисията е отворила офертите и е извършила оценка за съответствието на представените документи с изискванията на възложителя.

Комисията е установила, че „КЕЙБЪЛ ТЕХ" ООД, гр. Варна не е представил всички необходими документи, съгласно изискванията на възложителя, а именно: представения сертификат по стандарт ISO 90001:2008 за система за управление на

качеството не отговаря на изискванията на възложителя съгласно Раздел III. 2.3 на обявлението да е с обхват търговия, доставка на атракционни туристически влакчета.

Приложеният сертификат за управление на качеството е с обхват управление на строителството, проектиране и ОВК инсталации асамблиране, продажба, монтаж, сервиз на електрооборудване и автоматика, платформи и подемници, системи за видеоконтрол, озвучаване и осветление, пожароизвестяване и пожарогасене, системи за сигурност и контрол, комуникационни системи, сървъри и компютри, периферия и мултимедия, доставка, монтаж и сервиз на офис и кухненско оборудване. В приложена референция от Община Бяла за изпълнение на договор с предмет: доставка и монтаж на туристически електро автобус, електро информационна система и други, което не отговаря на изискванията на възложителя в т. 33 на раздел IV „изисквания към участниците" в откритата процедура от документацията за участие, посочено в обявлението.

С писмо изх. № 9100-822/18.06.2013 г. на основание чл. 68, ал. 9 от ЗОП комисията е поискала представяне на допълнителни документи от участника.

Комисията е предложила за отстраняване офертата на „ДЪ ПОЙНТ ИНТЕРНЕШЕНЪЛ" ООД, гр. Търговище на основание чл. 69, ал. 1, т. 3 и т. 4 във връзка с чл. 57, ал. 2 от ЗОП, тъй като трите отделни плика в офертата са прозрачни и представената оферта не отговаря на чл. 57, ал. 2 от ЗОП.

Комисията е установила че Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД, гр. Варна, включващ съдружниците „ЕВРОГЕЙМС" ООД, гр. Варна и ЕТ „2002 – Константин Димитров", гр. Варна е представил всички необходими документи, същите отговарят на изискванията на възложителя и удостоверяват съответствието на участника с критериите за избор.

Протокола е изготвен на 18.06.2013 г и е подписан от всички членове на комисията.

С писмо изх. № 9100-822/18.06.2013 г на основание чл. 68, ал. 8 от ЗОП протокола е изпратен до участниците, подали оферти.

С писмо вх.№ 479/24.06.2013 г „КЕЙБЪЛ ТЕХ" ООД, гр. Варна е изпратил допълнителни документи.

На 26.06.2013 г. комисията е провела второ заседание, документирано в протокол № 2 от 01.07.2013 г., на което са разгледани представените допълнителни документи от „КЕЙБЪЛ ТЕХ" ООД, гр. Варна и подаденото уведомление от същата фирма.

Комисията е приела, че представената оферта не отговаря на предварително обявените условия на възложителя и на основание чл. 69, ал. 1, т. 3 от ЗОП е предложила отстраняване на офертата на „КЕЙБЪЛ ТЕХ" ООД, гр. Варна.

Комисията е разгледала предложението за изпълнение на поръчката, съдържащо се в плик № 2 от офертата на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД, гр. Варна, при което е установила, че участникът е приложил „декларация за съответствие", издадена от ЕТ „2002 – Константин Димитров", гр. Варна в качеството му на производител, в която е посочил, че продуктите „отговарят на всички Български и Европейски стандарти, норми и Директиви, стандарт ISO 9001:2008 за управлението на качеството и всички действащи нормативни актове, правила и стандарти, които се отнасят до изпълнението на поръчката, обявена от община Белоградчик с предмет „Доставка на две туристически атракционни влакчета по проект BG161PO001/3.1-03/2010/013 „Развитие на устойчив туризъм в община Враца, Леденика – туризъм без сезони".

Комисията е приела, че в декларацията за съответствие не се упоменава на кои български и европейски стандарти, норми и Директиви, отговарят продуктите. На основание чл. 68, ал. 11, т. 2, б. „б" от ЗОП комисията е изискала от участника да представи допълнителни доказателства за съответствие на предлаганото оборудване с изискванията на техническата спецификация.

Предоставяйки възможност на участника да представи нови декларации за съответствие на предлаганото оборудване с изискванията на техническата спецификация,

на практика комисията е допуснала допълване на плик № 2 „Предложение за изпълнение на поръчката“, като е дадена възможност да бъде променено техническото предложение.

Комисията за провеждане на процедурата е следвало да предложи за отстраняване от участие в процедурата Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр.Варна на основание чл. 69, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

От изложеното дотук е видно, че са били налице основанията на чл. 69, ал. 1, т. 3 от ЗОП, комисията да предложи на възложителя отстраняването на офертата на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр. Варна от участие в процедурата.

Това се потвърждава и от Решение № 1166/18.09.2013 г. на Комисия за защита на конкуренцията /КЗК/, постановено по преписка № КЗК-924/2013 г., с което се отменя Решение № 1097/19.07.2013 г. на кмета на Община Враца за класиране на участниците и определяне на изпълнител за възлагане на обществена поръчка с предмет: Доставка на две туристически атракционни влакчета по проект BG161PO001/3.1-03/2010/013 „Развитие на устойчив туризъм в община Враца, Леденика – туризъм без сезони“, открита с Решение № 640/29.04.2013 година.

С оглед на гореустановеното, участникът Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД – гр.Варна е подал оферта, която не отговаря на предварително обявените от възложителя условия и комисията е следвало да я предложи за отстраняване, на основание чл. 69, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

Членовете на комисията:

1. Латинка Симова – председател;
2. инж.Тони Петров – член;
3. инж. Николай Ненчев – член;
4. инж. Розалина Георгиева – член и
5. Славян Янков – член,

са подписали Протокол № 2 от 01.07.2013 г., в резултат на което е взето решение, съгласно което на основание чл. 68, ал. 11, т. 2, б. „б“ от ЗОП са изискани от участника допълнителни документи – декларация за съответствие на локомотив и вагони и сертификат за европейски стандарт за емисии Евро 4, с което са нарушили чл. 69, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

За извършеното нарушение на чл. 69, ал. 1, т. 3 от ЗОП, на основание чл. 127, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, срещу членовете на комисията се съставиха актове за установяване на административно нарушение № 11-01-333 от 15.03.2016 г., № 11-01-336 от 15.03.2016 г., № 11-01-337 от 15.03.2016 г., № 11-01-338 от 15.03.2016 г. и № 11-01-365 от 21.03.2016 година.

На заседанието проведено на 11.07.2013 г., документирано в протокол № 3 от 12.07.2013 г., комисията е разгледала допълнителните доказателства за данни от документите, съдържащи се в Плик № 2, изискани съгласно Протокол № 2 от 26.06.2013 г. от участника. Извършила е оценка на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД по Показателите:

- Б: Технически показател; тежест: 40
- Б.1. Срок за изпълнение на поръчката; тежест: 6
- Б.2. Гаранционен срок; тежест: 4.

Участникът Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД е получил максималния брой точки – 10, след което е допуснат до отваряне на ценовата му оферта на 18.07.2013 година.

На проведеното на 18.07.2013 г. заседание, комисията е отворила и оповестила ценовата оферта (плик № 3) на единствения допуснат участник в процедурата – Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД.

Съгласно чл. 69а, ал. 1 на ЗОП, пликът с цената, предлагана от участниците „КЕЙБЪЛ ТЕХ“ ООД, гр. Варна и „ДЪ ПОЙНТ ИНТЕРНЕШЕНЪЛ“ ООД, гр. Търговище не са отворени.

Предложената от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр. Варна е 519 666,66 лв. без ДДС.

На закрито заседание комисията е извършила преглед на ценовото предложение на участника и е извършила оценка на офертата по финансовия показател (предлагана цена) с 10 точки.

Въз основа на получената комплексна оценка, определена по утвърдената от възложителя методика за оценка е класирала на първо място с 10 точки допуснатия участник Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр. Варна.

В установения от чл. 73, ал. 1 на ЗОП срок от 5 работни дни, след приключване работата на комисията, с Решение № 1097 от 19.07.2013 г. кметът на Община Враца е обявил класирането, като участника Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр. Варна е определен за изпълнител на обществената поръчка, с който ще се сключи договор. С решението са посочени отстранените от участие в процедурата участници „КЕЙБЪЛ ТЕХ“ ООД, гр. Варна и „ДЪ ПОЙНТ ИНТЕРНЕШЕНЪЛ“ ООД, гр. Търговище, както и мотивите за тяхното отстраняване, съгласно чл. 73, ал. 2 на ЗОП.

На основание чл. 73, ал. 3 на ЗОП Решение № 1097 от 19.07.2013 г. е изпратено с писмо изх. № 2600-2013 от 19.07.2013 г. до всички участници.

Решение № 1097 от 19.07.2013 г. е обжалвано от „КЕЙБЪЛ ТЕХ“ ООД, гр. Варна пред Комисията за защита на конкуренцията, която с Решение № 1166 от 18.09.2013 г., постановено по преписка № КЗК-924/2013 г. е отменила Решение № 1097 от 19.07.2013 г. на кмета на Община Враца, като незаконосъобразно и е върнала преписката на възложителя за продължаване на процедурата на етап разглеждане на документите в плик № 2 (Предложение за изпълнение на поръчката).

Решение № 1166 от 18.09.2013 г. на КЗК, постановено по преписка № КЗК-924/2013 г. е изпратено до Община Враца, до жалбоподателя и до класирания на първо място участник с писмо № 3700-70 от 24.09.2013 година.

Решение № 1166 от 18.09.2013 г. на КЗК е обжалвано от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр. Варна във Върховния административен съд, който в съдебно заседание на 19.11.2013 г е разгледал подадената жалба и с Решение № 16429 от 10.12.2013 г. е потвърдил решението на КЗК, постановено по преписка № КЗК-924/2013 година.

На 12.12.2013 г. в изпълнение на Заповед № 1947 от 11.12.2013 г. на кмета на община Враца, във връзка с изпратеното Решение № 16429 от 10.12.2013 г. на Върховния административен съд поставено по адм. дело № 1434/2013 г., с което е потвърдено Решение на КЗК № 1166 от 18.09.2013 г. по преписка № КЗК-924/2013 г. е било проведено заседание на комисията и след като всички членове са били запознати с цялата преписка по провеждане на процедурата, комисията отново е разгледала и проверила съответствието на техническото предложение представено от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД с изискванията на Възложителя е установила, че участникът не е представил декларации за съответствието на предлаганите продукти, по Приложение № 5 – Предложение за изпълнение на поръчката от които изрично е посочено че към офертата следва да се представят документи касаещи техническите характеристики на предлаганото оборудване, от което да е видно съответствието им с изискванията на техническите спецификации – технически, сертификати, декларациии.

Комисията е предложила на Възложителя участникът да бъде отстранен от процедурата на основание чл. 69, ал. 1, т. 3 от ЗОП и кмета на Община Враца да прекрати процедурата на основание чл. 39, ал. 1, т. 2 на ЗОП, тъй като *„всички оферти не отговарят на предварително обявените условия от възложителя“*.

Работата на комисията е документирана в протокол № 5 от 12.12.2013 година.

С Решение № 2130 от 12.12.2013 г., на основание представено предложение на комисията с протокол № 5 от 12.12.2013 г., кметът на община Враца е прекратил процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: Доставка на две туристически атракционни влакчета по проект BG 161PO001/3.1-03/2010/013 „Развитие на устойчив

туризъм в община Враца, Леденика – туризъм без сезони", съгласно чл. 39, ал. 1, т. 2 на ЗОП.

На основание чл. 39, ал. 3 на ЗОП решението е изпратено с изх. № 2800-3 от 12.12.2013 г. до тримата участници подали оферти и по електронен път до АОП за вписване в Регистъра на обществените поръчки. В РОП решението за прекратяване на процедурата за възлагане на обществена поръчка е вписано на 12.12.2013 г. с уникален идентификационен код 574583.

След изтичане на срока за обжалване на решение № 2130 от 12.12.2013 г. за прекратяване на процедурата, кметът на Община Враца Николай Георгиев Иванов е открил нова процедура за възлагане на обществена поръчка с Решение № 51 от 08.01.2014 г., с предмет: Доставка на две туристически атракционни влакчета по проект BG 161PO001/3.1-03/2010/013 „Развитие на устойчив туризъм в община Враца, Леденика – туризъм без сезони" чрез провеждането на открита процедура по реда на чл. 16, ал. 8 на ЗОП.

Съгласно чл. 20а, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 1 и т. 3 на ЗОП, преди откриването на процедурата, проекта на обявление за обществена поръчка и методиката за оценка на офертите се изпращат до АОП за осъществяване на предварителен контрол по чл. 19, ал. 2, т. 22 на ЗОП.

От Община Враца горните документи не са изпращани до АОП за осъществяване на предварителен контрол, което се потвърждава с констатацията, направена от Агенцията, при осъществен служебно предварителен контрол по смисъла на чл. 19, ал. 2, т. 22 от ЗОП.

В изготвения доклад за законосъобразност на процедурата за обществена поръчка с уникален номер в РОП 00814-2014-0001 към преписка № Е-31-00-001113/08.01.2014 г. (изх. № Е-31-00-001113 от 15.01.2014 г.) е отразено: *„В документа „Информация за предварителен контрол" възложителят е посочил, че по разглежданата процедура е осъществен първи етап на предварителен контрол по чл. 19, ал. 2, т. 22 от ЗОП, с изх. № ПК-РР-48/16.04.2013 г.".*

Проверката е установила че документите за откриване на настоящата процедура не са били изпращани в АОП и по тях не е изготвяно становище по чл. 20а, ал. 3 от ЗОП.

С така установеното, кметът на Община Враца Николай Георгиев Иванов, в качеството му на възложител, не е изпълнил императивно вмененото му задължение по чл. 20а, ал. 2 от ЗОП, а именно: преди откриването на процедура с предмет: „Доставка на две туристически атракционни влакчета по проект BG161PO001/3.1-03/2010/013 „Развитие на устойчив туризъм в община Враца, Леденика – туризъм без сезони" (открита с Решение № 51 от 08.01.2014 г.), не е изпратил до АОП за осъществяване на предварителен контрол по чл. 19а, ал. 2, т. 22 от ЗОП документите по чл. 20а, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗОП – обявление за обществена поръчка и методика за оценка на офертите.

За извършеното нарушение на чл. 20а, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗОП, срещу Николай Георгиев Иванов в качеството му на кмет на Община Враца и възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 7, т. 1 от ЗОП се състави и връчи акт за установяване на административно нарушение № 11-01-366 от 21.03.2016 година.

Решение № 51 от 08.01.2014 г. за откриване на процедурата за възлагане на обществена поръчка е взето в изпълнение на чл. 8, ал. 1 от същия закон и съдържа изискуемата се информация, определена в чл. 11, ал. 2 от него.

На основание чл. 25, ал. 1 от ЗОП, с решението са одобрени обявлението и документацията за участие в обществената поръчка.

Обявлението за обществена поръчка съдържа информацията определена в чл. 25, ал. 2 на ЗОП.

Видът на процедурата е открита процедура по реда на ЗОП.

Краткото описание на поръчката, посочено в обявлението е:

„Минималните изисквания за техническите характеристики на локомотивите са: Двигател VM 3000 C.C. Diesel, притежаващ Европейски стандарт за емисии – минимум EURO 4, с 81 HP. Шаси: Шасито да е носеща структура, горещо поцинкована фасонирана стомана. Окачването да бъде на ресьори със „shock absorber" за предната и задната ос. Спирачки: Спирачна система – хидравлична с дискове. За задната ос спирачките да са снабдени с автоматичен коректор за спиране. Ръчна спирачка: действа върху задните гуми на локомотива и върху всичките 4 спирачки на пътническият вагон. Върху локомотива да има инсталиран и хидравличен/пневматичен конвертор за контрол на спирачките на вагона. Спирачките да са ратифицирани според нормативите за сигурност на Р България. Трансмисия: Скростна кутия механична със 5 скорости + задна; Тракция на 2 движещи колела – задни. Хидравличен волан. Максимална скорост 25 км/ч. Каросерия: от подсилено, висококачествено, фибростъкло, лаково оцветено и декорирано. Дебелината му да е 5 мм., което позволява максимална устойчивост на всяка кондиция на пътя. Вътрешно обтягане със стоманени тръби с вариращо сечение с дебелина от 3мм., монтирани по дължината на вътрешният профил на каросерията с цел да подсили здравината. Рамката да е фиксирана за механиката, чрез супорти от противовибрационен и обезшумяващ материал. Локомотива да има колела 16" с гуми 175/75. Кабината да е снабдена със 1 бр. седалка за централно управление, осветление и светещ буркан на покрива. Размер: Дължина 3625 мм. Ширина 1760 мм. Височина 2515 мм. Минималните изисквания за техническите характеристики на вагоните са: Шаси: От фасонирана подсилена и поцинкована стомана, съставена от стоманени греди с размер 120х60, с дебелина 4 мм. Шасито служи за здрава база върху която са монтирани останалите компоненти на вагона: странични панели, врати, седалки и покрив със заоблени ръбове. Подът да е от бадемовидна алуминиева ламарина. Всички елементи да са от висококачествено, фибростъкло, лаково оцветено и декорирано, с дебелина 5мм. Вагонът да е подсилен от вътрешна рама за по-голяма устойчивост и абсорбиране на вибрациите. Завиваща система да позволява на всичките вагони точно да следват трасето на локомотива и да улеснят управлението. Диаметър на завиване 9м. Спирачки: Висококачествената спирачна система съставена от 4 спирачки на барабан. Спирачките да са ратифицирани според нормативите на Р България. Да има 4-ри пневматични ресьора. Колелата да са 14". Вагонът да е снабден със светлина и бутон за сигнализиране за аварийно спиране. Вагонът да е снабден с прозрачни подвижни пана от PVC прозрачно фолио за предпазване от вятър и дъжд Капацитет за 1 вагон: До 20 лица. Размер: Дължина – 4000 мм.; Ширина – 1800 мм.; Височина – 2210 мм. Участниците могат да предложат и вагони с еквивалентни характеристики, както и да предвидят възможност за слизане, качване и превоз на възрастни и деца, с нарушени двигателни възможности и придвижващи се с инвалидни колички. Боядисване: отговарящ на изискванията за информираност и публичност на Оперативна програма „Регионално развитие" 2007-2013. Участниците трябва да представят минимум три варианта за боядисване на локомотива и вагоните".

Поръчката не включва обособени позиции.

Общото количество или обем на поръчката, посочени в обявлението са: локомотив – 2 бр. и вагони – 4 броя.

Прогнозната стойност на поръчката, без включен ДДС е 520 000 лева.

Продължителността на поръчката е 2 месеца.

Гаранцията за участие посочена в обявлението е 5 000 лв., а гаранцията за изпълнение на договора е 3 % от стойността на поръчката, което е в съответствие с изискванията на чл. 59, ал. 2 и 3 на ЗОП.

Минималните изисквания за икономически и финансови възможности на участниците са да имат оборот от доставки на туристически атракционни влакчета за последните три години (2011-2013 г.), в зависимост от датата, на която участникът е учреден или е започнал дейността си в размер на 500 000 лева.

В раздел III.2.3 „Технически възможности“ от обявлението за обществената поръчка като минимално изискване е заложено участниците да притежават сертификат по стандарт ISO 9001:2008 за система на управление на качеството с обхват „търговия, доставка на атракционни туристически влакчета“, като възложителят ще приеме еквивалентни сертификати, издадени от органи, упълномощени в други държави членки, както и други доказателства за еквивалентни мерки за осигуряване на качеството; както и да са изпълнили поне един договор за доставка на туристическо атракционно влакче с технически параметри еквивалентни на заложените в настоящата обществената поръчка за последните 3 (три) години, считано до крайния срок за подаване на офертата.

Посочените в обявлението минимални изисквания към участниците са в съответствие с чл. 25, ал. 5 на ЗОП.

Като критерии за възлагане на обществената поръчка е определен „Икономически най-изгодна оферта“ с оглед на следните показатели:

Показател: А: Финансов показател (предлагана цена) – тежест: 60 %;

Показател: Б: Технически показател – тежест: 40 %;

Показател: Б.1.Срок за изпълнение на поръчката – тежест: 6;

Показател: Б.2. Гаранционен срок – тежест: 4.

В обявлението са определени сроковете за получаване на искания за документи или за достъп до документи до 16:00 часа на 07.02.2014 година.

Определеният срок за получаване на оферти или на заявления за участие до 16:00 часа на 17.02.2014 г. е в съответствие с чл. 64, ал. 1 и 3 на ЗОП.

Датата, часа и мястото на отваряне на офертата са: 17.02.2013 г., 16:30 часа, в заседателна зала на Община Враца, ет. 2.

Решение № 51 от 08.01.2014 г. и обявление за обществена поръчка са изпратени на същата дата по електронен път до АОП за вписване в Регистъра на обществените поръчки, в изпълнение на чл. 5, ал. 1, т. 1, буква „а“ и т. 4 и в срока по чл. 7, ал. 1, т. 1 от ППЗОП. В РОП решението за откриване на процедурата и обявлението за обществена поръчка са вписани на 08.01.2014 г. с уникални идентификационни кодове съответно 578521 и 578522.

Изхождайки от прогнозната стойност на обществената поръчка, обявлението е публикувано и в ОВ на ЕС под номер 2014/S007-007679 от 10.01.2014 г., в съответствие с изискванията на чл. 45а, ал. 1, т. 3 на ЗОП.

Документацията за участие в обществената поръчка съдържа определената в чл. 28, ал. 1 на ЗОП информация и образците на документи, които кандидатите следва да подадат.

В Раздел II Техническа спецификация, Част II. Обхват на дейностите на документацията за участие е посочено, че:

*„В изпълнение на проекта ще бъдат доставени две туристически атракционни влакчета. **Те ще осигурява връзката между Туристическия информационен център „Натура 2000“, намиращ се на изхода на гр. Враца, по пътя за пещера „Леденика“ до входа на парка „Леденика“.** Това е една форма за атрактивен достъп до пещерата и алтернатива за туристи, които не искат да ходят пеш, особено за децата. От друга страна, тези влакчета ще осигурят възможност за достъп до пещерата и парка за малки индивидуални групи. В момента, единствения начин за местното население и гостите на Враца е с личните МПС, тъй като не се поддържа редовна автобусна линия от транспортните оператори. Организираните посещения от страната и чужбина са с МПС, според големината на групата – автобуси и микробуси.*

В рамките на договора изпълнителя трябва да извърши:

1. Доставка на туристическите влакчета;

2. Регистрация/Сертификат удостоверяващ, че влакчето е средство за транспорт на хора по обособени маршрути;

3. Гаранционно обслужване на доставеното оборудване.“.

Както бе посочено по-горе критерият за оценка е икономически най-изгодната оферта и съгласно чл. 28, ал. 1, т. 7 на ЗОП документацията съдържа показателите, относителната им тежест и методиката за определяне на комплексната оценка на офертата и е в съответствие с изискването на чл. 28, ал. 2 на ЗОП.

След изтичане на срока за приемане на оферти, до 16:00 ч. на 17.02.2014 г., на основание чл. 34 от ЗОП, със Заповед № 298 от 17.02.2014 г., кметът на Община Враца Николай Иванов е назначил петчленна комисия със задача да се събере на същата дата в 16:30 часа и след подписване от всички членове на декларации, съгласно изискванията в чл. 35, ал. 3 от ЗОП да разгледа и оцени постъпилите оферти. След приключване на работата комисията да представи за одобрение окончателен протокол.

Съгласно чл. 34, ал. 2 на ЗОП, в състава на комисията се включва задължително един правоспособен юрист, а останалите членове са лица, притежаващи необходимата професионална квалификация и практически опит в съответствие с предмета и сложността на поръчката. В състава на комисията по заповед № 298 от 17.02.2014 г. е включен правоспособен юрист, но останалите нейни членове не притежават необходимата професионална квалификация и практически опит в съответствие с предмета и сложността на поръчката – доставка на две туристически атракционни влакчета, с което не е спазено второто императивно условие на чл. 34, ал. 2 на ЗОП. Тези обстоятелства са видни от приложените към настоящия доклад заверени копия от дипломите за завършено висше образование на членовете на комисията.

На 17.02.2014 г. е проведено заседание на комисията, за което е съставен протокол №1 от 17.02.2014 г., подписан от членовете на комисията. В протокола комисията е документирала резултатите от извършената проверка за съответствие на представените документи с изискванията за подбор, поставени от Възложителя в документацията за участие.

Членовете на комисията са попълнили и подписали декларации по чл. 35, ал. 3 от ЗОП преди откриване на заседанието.

В определения от Възложителя срок е постъпила една оферта, с вх. № 799/17.02.2014 г. от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр. Варна, включващ съдружниците „ЕВРОГЕЙМС“ ООД, гр. Варна и ЕТ „2002 – Константин Димитров“, гр. Варна. Участникът е внесъл и гаранция за участие в процедурата в размер на 5 000 лв. на 14.02.2014 година.

На заседанието на комисията, при отваряне на офертата е присъствал представител на участника подал оферта.

В изготвения протокол № 1 от 17.02.2014 г., от комисията са описани наличието и редовността на представените от участника документи. Констатирано е, че представените документи в офертата съответстват на техническите изисквания поставени от Възложителя въпреки, че в комисията няма назначени лица, притежаващи необходимата професионална квалификация и практически опит, съответстващ на предмета и сложността на поръчката.

Комисията е проверила и установила, че офертата за съответствие отговаря на изискването на чл. 56, ал. 1, т. 14 на ЗОП – участникът е приложил всички документи изискани от Възложителя.

Съгласно изискванията на чл. 68, ал. 4 от ЗОП, комисията е отворила офертата и е проверила за наличието на три отделни запечатани плика, след което трима от нейните членове са подписали плик № 3.

Комисията е продължила своята работа на закрито заседание, направила е обстоен анализ на представените документи и анализ на доказателствата за икономическото и финансово състояние на участника и за техническите му възможности и е констатирала, че *„предложението за изпълнение на поръчката е изготвено съгласно приложения към документацията образец и съдържа приложени документи с технически характеристики на предлаганото оборудване, от които е видно съответствието им с*

изискванията на техническите спецификации – декларации за съответствие, сертификати и визуализация на предлаганото оборудване – влакчета".

Комисията е оценила офертата на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД по показателите:

- Б: Технически показател; тежест: 40
- Б.1. Срок за изпълнение на поръчката; тежест: 6
- Б.2. Гаранционен срок; тежест: 4.

Участникът Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД е получил максималния брой точки – 10, след което е допуснат до отваряне на ценовата му оферта на 24.02.2014 година.

Протоколът с констатациите е изпратен с писмо изх. № 9100-261 от 20.02.2014 г. на участника, съгласно изискванията на чл. 68, ал. 8 от ЗОП.

С Констативен протокол от 20.02.2014 г. за предоставяне на материали за публикуване на официалната страница на Община Враца, подписан от кмета на общината е публикувано съобщение за отваряне и оповестяване на ценовите оферти на допуснатите участници.

На 24.02.2014 г. комисията се е събрала на второ заседание, със задача да отвори и оповести ценовата оферта на допуснатия участник (плик №3) в процедурата за възлагане на обществена поръчка.

След отваряне на ценовата оферта, комисията е установила, че предложението е изготвено съгласно изискванията на възложителя.

Участникът е предложил 519 777,18 лв. без ДДС и 623 732,62 лв. с ДДС.

С оповестяване на предложената цена от участника е приключила публичната част от заседанието на комисията.

На закрито заседание комисията е извършила преглед на ценовото предложение на участника и в съответствие на предварително обявените показатели, относителната им тежест и методиката за оценяване на комплексната оценка и резултатите от Протокол № 1 от 17.02.2014 г. е извършила оценка на офертата, като я е оценила с максималния брой точки – 10.

Комисията е извършила класиране, въз основа направената комплексна оценка и е класирала Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД на 1-во място.

Съставеният и подписан от членовете на комисията протокол № 2 от 24.02.2014 г., заедно с протокол № 1 от 17.02.2014 г. с а предадени на Възложителя за вземане на решение по чл. 73, ал. 1 от ЗОП на 24.02.2014 година.

С Решение № 517 от 24.02.2014 г., на основание представените резултати, кметът на Община Враца е обявил класирането на участника в процедурата Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД, гр. Варна, съгласно получената комплексна оценка и го е обявил за изпълнител на обществената поръчка, с предмет: Доставка на две туристически атрактивни влакчета по Проект „Леденика – туризъм без сезони".

С писмо изх. № 2600-584 от 25.02.2014 г. е изпратена покана за сключване на договор с участника, определен за изпълнител.

На 31.03.2014 г. между Община Враца, представлявана от инж. Николай Иванов и Петър Петров – гл. счетоводител и Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД, представлявано от Константин Тихомиров Димитров и инж. Богдана Николова Димитрова – съдружници в консорциума е сключен договор № BG 161PO001/3.1-03/2010/013 – D-5 (№ Д-103/31.03.2014 г.) за доставка на две туристически атракционни влакчета, в изпълнение на проект: „Развитие на устойчив туризъм в община Враца, Леденика – туризъм без сезони" BG161PO001/3.1-03/2010/013, за предоставяне на Безвъзмездна финансова помощ по Приоритетна ос 3 от ОП „Регионално развитие" в съответствие с Техническата спецификация на Възложителя – Приложение № 1 и Офертата на Изпълнителя – Приложение № 2 явяващи се неразделна част от договора.

Стойността на договора е 519 777,18 лв. без ДДС и 623 732,62 лв. с ДДС.

Цената по договора се заплаща, както следва:

- авансово плащане в 10 дневен срок от датата на подписване на договора, в размер на 30 % или 155 933,15 без ДДС, съответно 187 119,78 лв. с ДДС срещу представена оригинална данъчна фактура.
- окончателно плащане в 10 дневен срок след извършване на доставката срещу представени: констативен протокол за действително извършена доставка, подписан от възложителя и изпълнителя и строителния надзор на обекта; сертификат Евро 4 или еквивалент; сертификат удостоверяващ, че влакчето е средство за транспорт на хора по обособени маршрути; техническа документация; документи за гаранционен срок и условия на гаранционната поддръжка и оригинална данъчна фактура с приспаднат аванс (чл. 4, ал. 1, т. 2 на договора).

Срокът за изпълнение на договора е 60 календарни дни, считано от датата на подписването му, т.е. до 30.05.2014 година.

В случай, че не бъде спазен този срок, съгласно чл. 21, ал. 2 на договора, изпълнителят се задължава да изплати на възложителя неустойка, в размер на 0,05% от общата цена на договора без ДДС за всеки просрочен ден, но не повече от 25% от общата цена.

В чл. 22, ал. 1 на договора е предвидено *„В случай, че на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ бъдат наложени финансови корекции, поради некачествено изпълнение на възложените дейности или друго виновно неизпълнение от страна на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ, последният дължи на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ неустойка в размер на наложената финансова корекция“.*

Съгласно чл. 30 от договора, *„Отговорно лице за изпълнение на договора от страна на възложителя е инж. Красимира Георгиева – Ръководител проект“.*

В Приложение № 3 към договор № BG 161PO001/3.1-03/2010/013 – D-5 (№ Д-103/31.03.2014 г.) – Техническо предложение на изпълнителя, са дадени техническите характеристики на двете атракционни влакчета (2 броя локомотиви и 4 броя вагони):

- локомотивите са с двигател: VM 3000, Дизел, Евро 5, 231 к.с. и размери: дължина 4200 мм, ширина 1800 мм и височина 2450 мм.;
- вагоните са с капацитет 20 лица и размери: дължина 4626 мм, ширина 1800 мм и височина 2550 мм.

Към техническите характеристики на предлаганото оборудване са приложени:

1. Заверено от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД копие на Декларация за съответствие от вносителя „ПЛАЗМАКС“ ООД, гр. Варна, по договор за дистрибуция от 15.01.2014 г., на продукт STS увеселително влакче, модел Елдорадо, представляващо превозно средство от тип теглещо със съединително звено за тегленето на ремаркета, които се използват за превоз на хора, производство на STS Consulting & Trading GmbH, гр. Клагенфурт, Австрия.
2. Заверено от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД копие на Изпитвателен доклад на TÜV SÜD № 20110114001102 от 25.01.2011 г. (на английски и немски език) за извършени изпитания на всички елементи от конструкцията на STS увеселително влакче, модел Елдорадо (вид, произход, ниво на вредни газове, шум, спирачни системи, конструкции и съпътстващите ги норми, стандарти и директиви).

С Изпитвателния доклад е представено и заверено от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД копие на превод от английски на български език, направен от Деница Върбанова – преводач от Преводаческа агенция „ДЕА“, гр. Варна, удостоверила с подписа си истинността на превода.

В Изпитвателния доклад на TÜV SÜD № 20110114001102 от 25.01.2011 г. са посочени:

- производител: STS Consulting & Trading GmbH, гр. Клагенфурт, Австрия;
- вид: STS увеселително влакче;
- модел: Елдорадо;
- описание: превозно средство от тип теглещо със съединително звено за тегленето на ремаркета, които се използват за превоз на хора;

- година на модела: 2005;
- модел шаси: NISSAN Navara – Patfinder.

В изпитвателния доклад подробно са описани данните за четири разновидности за влекач (локомотив) и осем разновидности на ремарке (вагон).

Четирите отделни варианта (A, B, C и D) на влекачите са с еднакви размери (дължина 4200 мм, ширина 1800 мм и височина 2450 мм), позволен товар за теглене на ремаркето (16000 кг), размер на гумите. Различават се по мощност на двигателя, вида на скоростната кутия, тегло (A, B и C са 2000 кг с шофьора, а D е 2050 кг), максимално позволено тегло (A, B и C са 3210 кг, а D е 3240 кг) и др. технически характеристики.

Осемте варианта (E, F, K, L, M, N, O, P) на ремаркета са с еднакво максимално позволено тегло (4000 кг), спирачна система (на Knott GmbH, барабанна спирачка), окачване (пневматично окачване), размер на гумите. Различават се по останалите технически характеристики, като: размери, полезен товар, брой места, тегло при ненатовареност.

Съгласно, предложените от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД технически характеристики, той е следвало да достави вариант D / Euro 5 на влекача (локомотива) и варианти M или N на ремаркетата (вагоните) от приложения изпитвателен доклад на TÜV SÜD, отговарящи на техническото задание на възложителя.

От техническото предложение на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, неразделна част от договор № BG 161PO001/3.1-03/2010/013 – D-5 (№ Д-103/31.03.2014 г.) **следва, че предмет на договора е доставката на две атракционни влакчета STS, модел Елдорадо, производство на STS Consulting & Trading GmbH, гр. Клагенфурт, Австрия, с дистрибутор „Плазмакс“ ООД, гр. Варна.**

Във връзка с императивната норма на чл. 42, ал. 1 на ЗОП, при сключване на договора изпълнителят е представил:

- свидетелства за съдимост на управителите на участниците в консорциума – 2 броя;
- удостоверения за задължения по чл. 87, ал. 6 на ДОПК на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД и на участниците в консорциума – 3 броя;
- удостоверения за наличието или липсата на задължения издадени от НАП на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД и на участниците в консорциума – 3 броя;
- удостоверения за актуално състояние на членовете на консорциума Агенция по вписванията – 2 броя;
- удостоверение от Агенция по вписванията за вписване на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД;
- удостоверение за данъчна регистрация на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД;
- удостоверение за открита банкова сметка на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД;
- издадена от „ПроКредит Банк“ ЕАД банкова гаранция за изпълнение на договора № 30-056-997994 от 19.03.2014 г., в размер на 15 593,32 лева.

Информацията за сключения договор е изпратена на 01.04.2014 г. за вписване в Регистъра за обществени поръчки и към притурка на Официален вестник на ЕС, с което са изпълнени изискванията на чл. 44, ал. 1 и чл. 45а, ал. 1, т. 4 от ЗОП. В РОП информацията за сключения договор е публикувана на 01.04.2014 г. с идентификационен № 596528, а в ОВ на ЕС под № 2014/S 066-112766 от 03.04.2014 година.

Съгласно изискването на чл. 62, ал. 1, т. 2 на ЗОП, след сключване на договора за обществена поръчка, възложителят е освободил гаранцията за участие на класирания на първо място участник на 02.04.2014 година.

Относно изпълнението на сключения договор № BG 161PO001/3.1-03/2010/013 – D-5 (№ Д-103/31.03.2014 г.), финансовата инспекция установи:

На основание фактура № от 01.04.2014 г. издадена от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр. Варна, Община Враца е превела договорения аванс, в размер 30 % от стойността на договора – 187 119,78 лв. с ДДС. За Община Враца фактурата е подписана от инж. Красимира Георгиева – Ръководител на проекта.

Авансовото плащане, в размер на 187 119,78 лв. е направено с преводно нареждане от 08.04.2014 г., подписано от кмета и главния счетоводител на Община Враца.

С констативен протокол, съставен на 13.08.2014 г. (74 дни след изтичане крайния срок за изпълнение на договора) в гр. Враца, подписан за Възложител от инж. Красимира Георгиева – Ръководител на проекта, за Изпълнител от Константин Димитров управител на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД и за Строителен надзор от инж. Георги Петров е удостоверена доставката на оборудване, както следва:

- Локомотив – 2 броя;
- Вагони – 4 броя.

В протокола е посочено че съответствието на техническите характеристики е отразено в контролен лист, неразделна част от протокола и доставката е приета без забележки въпреки, че представляващото възложителя лице инж. Красимира Георгиева, установила това съответствие, не притежава необходимото образование и техническа компетентност, за да установи дали влакчетата отговарят на договорените изисквания. Красимира Георгиева е електроинженер по специалността „Електроснабдяване и електообзавеждане“, видно от приложеното към доклада копие на диплома за висше образование серия , №

Относно приемането на двете влакчета, в даденото на 26.02.2016 г. писмено обяснение, инж. Красимира Георгиева заявява:

„Двете влакчета са приети, съгласно условията на договора: Освен приемателен протокол са представени и Сертификат Евро 4, сертификат удостоверяващ техн.характеристики на влакчетата, техн. документация и гар. карти.

Тествани са на площадката на базата на тролейбусен транспорт.“

От писменото обяснение е видно, че **не са извършвани пробни пробези по маршрута, определен от възложителя *„между Туристическия информационен център „Натура 2000“, намиращ се на изхода на гр. Враца, по пътя за пещера „Леденика“ до входа на парка „Леденика“***, за установяване дали влакчетата могат да извършват този пробег, дори и без товар.

Контролният лист към констативния протокол от 13.08.2014 г. също е подписан от посочените по-горе лица. Посочените в контролния лист технически характеристики на доставеното оборудване съответстват на техническите характеристики от предложението на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, неразделна част от договор № BG 161PO001/3.1-03/2010/013 – D-5 (№ Д-103/31.03.2014 г.).

В контролния лист, срещу отделните компоненти на локомотивите и вагоните са посочени документите, представени от изпълнителя, удостоверяващи техническите им характеристики.

1. За локомотивите доставчикът Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД е представил следните документи:

- Две свидетелства за регистрация № 006308667 и №006308751 от 22.04.2014 г., издадени от МВР, Пътна полиция – Варна на два леки автомобила NISSAN Pathfinder, с регистрационни номера В5025НК и В5073НК.

Свидетелство за регистрация № 006308667 е на лек автомобил NISSAN Pathfinder, цвят черен металик, 6+1 места, регистрационен номер В5025НК, идентификационен номер VSKJAWR51U0385218, първоначална регистрация 30.03.2011 г., номер на двигател V9X661C000197, гориво дизел, обем на двигателя 2991 см^3, максимална мощност 170 Kw, обороти на двигателя 2813 оборота в минута, максимална скорост 200 км/ч, технически допустимата максимална маса на тегленото ремарке 3500 кг. Автомобилът е собственост на „Еврогеймс“ ООД, гр. Варна (съдружник в Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД).

Свидетелство за регистрация № 006308751 е на лек автомобил NISSAN Pathfinder, цвят черен, 6+1 места, регистрационен номер В5073НК, идентификационен номер VSKJAWR51U0395486, първоначална регистрация 25.11.2010 г., номер на двигател V9XA661C000858, гориво дизел, обем на двигателя 2991 см3, максимална мощност 170 Kw, обороти на двигателя 3000 оборота в минута, максимална скорост 170 км/ч, технически допустимата максимална маса на тегленото ремарке 3500 кг. Автомобилът е собственост на ЕТ „2002 – Константин Димитров", гр. Варна (съдружник в Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД).

- Два сертификата за монтаж и проверка на скоростоограничител № BG160000002 от 25.07.2014 г. и № BG160000003 от 04.08.2014 г. на двата леки автомобила NISSAN Pathfinder, с регистрационни номера В5025НК и В5073НК.

Сертификат за монтаж и проверка на скоростоограничител № BG160000002 от 25.07.2014 г. е издаден на „Еврогеймс" ООД, гр. Варна – собственик на лек автомобил NISSAN Pathfinder с регистрационен номер В5025НК, удостоверяващ допустима скорост на устройството за ограничаване на скоростта 25 км/ч. Като издател на сертификата е посочено име и подпис на техника печат на фирма „Тахограф" ООД, гр. София. В сертификата като клиент, приел в изправност скоростоограничителя е посочено името на – собственик на ЕТ „2002 – Константин Димитров", гр. Варна. Върху сертификата няма негов подпис.

Вторият сертификат за монтаж и проверка на скоростоограничител № BG160000003 от 04.08.2014 г. е издаден на ЕТ „2002 – Константин Димитров", гр. Варна – собственик на лек автомобил NISSAN Pathfinder с регистрационен номер В5073НК, удостоверяващ допустима скорост на устройството за ограничаване на скоростта 25 км/ч. Като издател на сертификата е посочено име на техника ристев, без подпис, като печата на фирмата не е „Тахограф" ООД, гр. София, издала предходния пореден номер сертификат, а печат на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД, гр. Варна. Аналогично на предходния сертификат, като приел в изправност скоростоограничителя е посочено името на – собственик на ЕТ „2002 – Константин Димитров", гр. Варна, като сертификата е подписан от лицето и е положен печата на фирмата.

- Незаверени копия на два протокола за идентификация на ППС с № 1815614408-56 и № 1815614408-57 от 04.08.2014 г. за резултати от извършени проверки и/или изпитвания за установяване на съответствието с техническите изисквания на ППС с изменение в конструкцията. Протоколите са издадени за двата леки автомобила NISSAN Pathfinder, с регистрационни номера В5025НК и В5073НК от DEKRA Automobil GmbH, Niederlassung Dessau, Ernst-Zindel-Straße 8 и подписани от официално лицензиран експерт – Въпреки, че посоченият адрес на фирмата е в Германия, протоколите са на български език, като място и дата на издаване е посочено: гр. София, 04.08.2014 г. Към момента на приключване на финансовата инспекция, от изпълнителя Консорциум „ЕВРОГЕЙМС" ДЗЗД не са представени оригиналите на двата протокола.

Протоколите са издадени на собствениците на двата автомобила NISSAN Pathfinder, с регистрационни номера В5025НК и В5073НК за преминаването им в специални автомобили тип атракционни влекачи.

Конкретните изменения на двата автомобила се изразяват в промяна на: собствената маса (от 2285 кг и 2335 кг на 2340 кг), броя на местата (от 4+1 на 0+1), максималната скорост (от 200 км/ч и 174 км/ч на 25 км/ч). След изменение на конструкцията им, двете превозни средства са със следните размери: дължина 5040 мм, ширина 1800 мм и височина 2100 мм. Технически допустимата максимална маса на тегленото ремарке и за двата автомобила е 3500 кг.

- Две удостоверения за изменение в конструкцията на регистрирано пътно превозно средство № А002376 и № А002377 от 07.08.2014 г., издадени от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация" за промяната на двата автомобила NISSAN

Pathfinder, с регистрационни номера В5025НК и В5073НК в специални автомобили тип атракционен влекач. Техническите характеристики на преобразуваните автомобили съответстват на тези в протоколите за идентификация на ППС, издадени от DEKRA Automobil GmbH.

- Издаден от TÜV SÜD Протокол за изпитване № 361-001-00 от 28.10.2008 г. за ос и спирачки с производител Knott GmbH, гр. Егщет, Германия.

С Протокол за изпитване № 361-001-00 е представен и превод от английски на български език, направен от – преводач от Преводаческа агенция „ДЕА“, гр. Варна, удостоверила с подписа си истинността на превода.

- Декларация за съответствие от **производителя „Еврогеймс“ ООД, гр. Варна**, за продукт ЛОКОМОТИВ, с двигател 3000 см^3, дизел, 231 к.с., Евро 5; максимална скорост 25 км/ч; размери на локомотива: дължина 4200 мм, ширина 1800 мм и височина 2450 мм.

2. За вагоните доставчикът Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД е представил следните документи:

- Издаден от TÜV SÜD Протокол за изпитване № 361-001-00 от 28.10.2008 г. за ос и спирачки с производител Knott GmbH, гр. Егщет, Германия (същият е представен и за спирачките на локомотивите).
- Декларация за съответствие от **производителя „Еврогеймс“ ООД, гр. Варна**, за продукт ВАГОН, модел АСТРА 9, с капацитет 20 места; размери на вагоните: дължина 4626 мм, ширина 1800 мм и височина 2550 мм.

Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД е представил също гаранционна карта от 13.08.2014 г. с гаранционен срок – 60 месеца на двата локомотива и 4 вагона, с приложени гаранционни условия.

Видно от описаните дотук документи, представени от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр. Варна при доставката на двете атракционни влакчета в гр. Враца налице са разлики между техническите характеристики на локомотивите, посочени в Контролния лист към Констативен протокол от 13.08.2014 г. и Декларацията за съответствие от производителя „Еврогеймс“ ООД, гр. Варна за продукт ЛОКОМОТИВ, от една страна и техническите характеристики на локомотивите в Протоколите за идентификация на ППС № 1815614408-56 и № 1815614408-57 от 04.08.2014 г. за резултатите от извършени от DEKRA Automobil GmbH проверки и/или изпитвания за установяване на съответствието с техническите изисквания на ППС с изменение в конструкцията и Удостоверенията за изменение в конструкцията на регистрирано пътно превозно средство № А002376 и № А002377 от 07.08.2014 г., издадени от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ за промяната на двата автомобила NISSAN Pathfinder, с регистрационни номера В5025НК и В5073НК в специални автомобили тип атракционен влекач, от друга страна, а именно:

Технически характеристики с установени разлики	**По контролен лист и Декларацията за съответствие от производителя**	**По Протоколите за идентификация на ППС и Удостоверенията за изменение в конструкцията на регистрирано пътно превозно средство**	
		идентификационен номер (син локомотив) VSKJAWR51U0395486	**идентификационен номер (зелен локомотив) VSKJAWR51U0385218**
Обороти на двигателя	3000	3000	2813
Дължина на локомотива:	4200 мм	5040 мм	5040 мм
Височина на локомотива:	2515 мм	2100 мм	2100 мм

Налице е и разлика в максимално допустимата маса на теглено ремарке от един влекач. Съгласно Протоколите за идентификация на ППС № 1815614408-56 и № 1815614408-57 от 04.08.2014 г. за резултатите от извършени от DEKRA Automobil GmbH проверки и/или изпитвания за установяване на съответствието с техническите изисквания

на ППС с изменение в конструкцията и Удостоверенията за изменение в конструкцията на регистрирано пътно превозно средство № А002376 и № А002377 от 07.08.2014 г., издадени от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ за промяната на двата автомобила NISSAN Pathfinder, с регистрационни номера В5025НК и В5073НК в специални автомобили тип атракционен влекач, **технически допустимата максимална маса на тегленото ремарке и за двата автомобила е 3500 кг.**

Съгласно Контролния лист към Констативен протокол от 13.08.2014 г. и Декларацията за съответствие от производителя „Еврогеймс“ ООД, гр. Варна за продукт ВАГОН, **капацитетът на един вагон е 20 лица**.

Съгласно техническото задание на възложителя всяко влакче се състои от локомотив и два вагона. Максималният капацитет на влакчето е 40 превозвани лица.

При финансовата инспекция се извърши замерване на масата на празните вагони, документирана с Кантарна бележка № 00001874 от 24.02.2016 г., при което се установи, че **масата на два празни вагона е 2520 кг**.

При технически допустима максимална маса на тегленото ремарке от един локомотив – 3500 кг, общата маса на два празни вагона – 2520 кг и общ максимален капацитет – 40 лица, **то средното тегло на един пътник следва да е 24,5 кг**.

На практика с доставените на 13.08.2014 г. две атракционни влакчета **не могат да бъдат постигнати целите на проекта**, заложени във формуляра за кандидатстване по проект „Развитие на устойчив туризъм в Община Враца. Леденика – туризъм без сезони“: *„За нуждите на атракцията ще бъдат доставени две влакчета. Те ще осигурява връзката между Туристическия информационен център „Натура 2000“, намиращ се на изхода на гр. Враца, по пътя за пещера „Леденика“ до входа на парка „Леденика“. Това е една форма за атрактивен достъп до пещерата и алтернатива за туристи, които не искат да ходят пеш, особено за децата. Тези влакчета ще осигурят възможност за достъп до пещерата и парка за малки индивидуални групи. От друга страна, с влакчето се намалява броя на движещите се в парка МПС за 1-4/5 човека, като се комбинират групи по 36-48 човека (зависи от комбинацията деца/възрастни). В момента, единствения начин за местното население и гостите на Враца е с личните МПС, тъй като не се поддържа редовна автобусна линия от транспортните оператори. Организираните посещения от страната и чужбина са с МПС, според големината на групата – автобуси и микробуси“.*

Това се потвърждава и от факта, че до момента на настоящата финансова инспекция доставените влакчета не са експлоатирани и в общината не са постъпили приходи от продажба на билети, видно от съставеният на 25.03.2016 година.

Причината за това е, че по договор е предвидена доставката на две атракционни влакчета STS, модел Елдорадо, производство на STS Consulting & Trading GmbH, гр. Клагенфурт, Австрия, локомотивите на които са с позволен товар за теглене на ремаркето 16000 кг, а в действителност са доставени два леки автомобила NISSAN Pathfinder, преоборудвани в специални автомобили тип атракционен влекач, с позволен товар за теглене на ремаркето 3500 кг и четири вагони модел АСТРА 9, производство на „Еврогеймс“ ООД, гр. Варна.

За доставените 2 локомотива и 4 вагона, доставчикът Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД е издал фактура № 13.08.2014 г. за 519 777,18 лв. без ДДС, отговаряща на договорената цена, от която сума е приспаднат платеният аванс в размер на 155 933,15 лв. без ДДС, като общата стойност на фактурата е 363 844,03 лв. без ДДС или 436 612,84 лв. с ДДС. За Община Враца фактурата е подписана от инж. Красимира Георгиева – Ръководител на проекта.

Окончателното плащане по договора е направено на 28.08.2014 г. с преводно нареждане за 417 381,09 лв., като от дължимата сума по фактура № от 13.08.2014 г. е приспадната начислена неустойка за закъснение на изпълнението на

доставката, в размер на 19 231,75 лв., съгласно чл. 21, ал. 2 от договора (74 дни просрочие х 519 777,18 х 0,05% неустойка). Преводното нареждане е подписано от кмета и главния счетоводител на Община Враца.

Както бе посочено по-горе, в чл. 4, ал. 1, т. 2 на договор № BG 161PO001/3.1-03/2010/013 – D-5 (№ Д-103/31.03.2014 г.) е предвидено, окончателното плащане да бъде направено след извършване на доставката, срещу представени:

- констативен протокол за действително извършена доставка;
- сертификат Евро 4 или еквивалент;
- сертификат удостоверяващ, че влакчето е средство за транспорт на хора по обособени маршрути;
- техническа документация;
- документи за гаранционен срок и условия на гаранционната поддръжка и
- оригинална данъчна фактура с приспаднат аванс.

От представените от Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД документи по чл. 4, ал. 1, т. 2 от договора, описани по-горе е видно, че **не е представен сертификат удостоверяващ, че влакчето е средство за транспорт на хора по обособени маршрути**.

От изложеното дотук е видно, че подписаният от инж. Красимира Георгиева – заместник кмет на Община Враца и ръководител на проекта, Константин Димитров – управител на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД и инж. Георги Петров – строителен надзор, Констативен протокол от 13.08.2014 г., с който е удостоверена доставката на 2 бр. локомотива и 4 бр. вагона **не отразява действителните факти и обстоятелства**, свързани с изпълнението на договор № BG 161PO001/3.1-03/2010/013 – D-5 (№ Д-103/31.03.2014 г.).

При така изложената фактическа обстановка са налице белези, от които може да се направи обоснован извод за преднамерено невярно или неточно представяне на факти от страна на лицата подписали констативния протокол, което е **индикатор за измама** по смисъла на § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Закона за държавната финансова инспекция.

По време на финансовата инспекция се извърши проверка на състоянието на доставените две туристически атракционни влакчета, при която се установиха следните факти и обстоятелства:

- двете влакчета са съхранявани в депото на „Тролейбусен транспорт – Враца“ ЕООД, гр. Враца;
- на 11.02.2016 г. е извършен периодичен контрол за експлоатационно и техническо обслужване на атракционните влакчета – зелено и синьо, резултатите от който са документирани с Доклад № 6 от същата дата, подписан от представител на Община Враца инж. Иван Андреев и управителя на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр. Варна Константин Димитров, установено е, че двете влакчета имат пукнатини на места по облицовъчните плоскости, при проверка на работата на двигателя и контролно-измервателните уреди на зеленото влакче е установено, че *„При подаване на газ двигателя е в авариен режим“*, а при проверка състоянието, закрепването и работата на компресора на синьото влакче е установено, че *„Компресора не сработва“*;
- след направения оглед на 11.02.2016 г. е решено, за отстраняване на неизправностите първо да бъде взет синия влекач (идентификационен номер VSKJAWR51U0395486), а след връщането му да бъде отремонтиран и зеления идентификационен номер VSKJAWR51U0385218);
- на 16.02.2016 г. е съставен приемо-предавателен протокол между Николай Вълков – управител на „Тролейбусен транспорт – Враца“ ЕООД и Емил Минчев Ризов (без да се посочва чий представител е) за предаване на локомотив от атракционно влакче (син);

- към 28.03.2016 г. взетия за ремонт син локомотив не е върнат в депото на „Тролейбусен транспорт – Враца“ ЕООД, гр. Враца, въпреки, че в чл. 19, ал. 1, т. 2 на договора, срокът за отстраняване на повреда по време на гаранцията е от 24 до 72 часа.

От посоченото в Доклад за извършен периодичен контрол № 6 от 11.02.2016 г. е видно, че **влакчетата без да са били в употреба, същите са неизправни и негодни за експлоатация**.

Налице е пълно неизпълнение на сключения между Община Враца и Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД, гр. Варна договор № BG 161PO001/3.1-03/2010/013 – D-5 (№ Д-103/31.03.2014 г.), с което на Община Враца е причинена **вреда, в размер на 623 732,62 лв. с ДДС**, представляваща изплатени средства за доставка на техническо оборудване, което не отговаря на техническите изисквания на Възложителя в документацията за участие в процедурата и техническото предложение на изпълнителя, неразделна част от договора, (**по договор е предвидена доставката на две атракционни влакчета STS, модел Елдорадо, производство на STS Consulting & Trading GmbH, гр. Клагенфурт, Австрия, локомотивите на които са с позволен товар за теглене на ремаркето 16000 кг, а в действителност са доставени два леки автомобила NISSAN Pathfinder, преоборудвани в специални автомобили тип атракционен влекач, с позволен товар за теглене на ремаркето 3500 кг и четири вагони модел АСТРА 9, производство на „Еврогеймс“ ООД, гр. Варна**) от една страна и от друга доставеното оборудване е неизправно и негодно за експлоатация.

Вина за посочената вреда следва да носят инж. Красимира Георгиева – заместник кмет на Община Враца и ръководител на проекта, Константин Димитров – управител на Консорциум „ЕВРОГЕЙМС“ ДЗЗД и инж. Георги Петров – строителен надзор, подписали констативен протокол от 13.08.2014 г., с който е удостоверена доставката на 2 бр. локомотива и 4 бр. вагона за доставка на техническо оборудване, което не отговаря на техническите изисквания на Възложителя в документацията за участие в процедурата и техническото предложение на изпълнителя, неразделна част от договора, (**по договор е предвидена доставката на две атракционни влакчета STS, модел Елдорадо, производство на STS Consulting & Trading GmbH, гр. Клагенфурт, Австрия, локомотивите на които са с позволен товар за теглене на ремаркето 16000 кг, а в действителност са доставени два леки автомобила NISSAN Pathfinder, преоборудвани в специални автомобили тип атракционен влекач, с позволен товар за теглене на ремаркето 3500 кг и четири вагони модел АСТРА 9, производство на „Еврогеймс“ ООД, гр. Варна).**

Доставеното оборудване не може да изпълни задачата, за която е предназначено – да превозва максимум 40 човека по маршрут *„между Туристическия информационен център „Натура 2000“, намиращ се на изхода на гр. Враца, по пътя за пещера „Леденика“ до входа на парка „Леденика“.*

В Регионален отдел „Северозападен район“ към главна дирекция „Програмиране на регионалното развитие“ към МРРБ, с вх. № 8518/04.08.2015 г. и номер в ИСУН BG161PO001/3.1-03-0051-C0001-M0017 е заведено Искане за плащане, изх. № 0401-40/04.08.2015 г. на Община Враца.

До момента на извършване на финансовата инспекция, Искането за плащане не е одобрено от финансиращия орган.

В чл. 44, ал. 9 от ЗОП е регламентирано, че *„Възложителят изпраща до агенцията информация в едномесечен срок след приключване изпълнението на договор за обществена поръчка или след предсрочното му прекратяване.“.*

Изпълнението на договора № BG 161PO001/3.1-03/2010/013 – D-5 (№ Д-103/31.03.2014 г.) е приключено на 28.08.2014 г., когато е осъществено последното плащане по него. Крайният срок за изпращане на информация за изпълнението му е бил до края на деня на 28.09.2014 година. Съгласно РОП такава информация е изпратена на дата 04.09.2014 г. и е заведена в регистъра с уникален идентификационен код 622354 на 05.09.2014 година.

Приложение от № 1 до № 99

Настоящият доклад се състави в два еднообразни екземпляра, от които един за Агенцията за държавна финансова инспекция и един за Община Враца.

Старши финансов инспектор: